

ANEXO I

XVI REUNION DE LA SUBCOMISIÓN MIXTA DE COOPERACIÓN TÉCNICA Y CIENTÍFICA ESPAÑA-MÉXICO (2017-2019)

Madrid, 19 de abril de 2017

RELACIÓN DE PARTICIPANTES

DELEGACIÓN MEXICANA

- Sra. Dña. Martha Navarro Albo, Directora General de Cooperación Técnica y Científica, AMEXCID.
- Sra. Dña. Fernanda Rodríguez González, Jefa de la Unidad de Asuntos Internacionales del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación (TEPJF).
- Sr. D. Iván Antonino Sosa, Consejero de Asuntos Multilaterales y de Cooperación, Embajada de México en España.
- Sr. D. Oscar Monroy Ramírez, Agregado de la Secretaría de Gobernación de la Embajada de México en España.

DELEGACIÓN ESPAÑOLA

- Sr. D. Luis Tejada Chacón, Director de la AECID.
- Sra. Dña. Mercedes Sánchez Pedrosa, Jefa del Departamento de Cooperación con Centroamérica, México y el Caribe, AECID.
- Sra. Dña. María Cristina Pérez, Vocal Asesora del Gabinete del Secretario de Estado. MAEC.
- Sr. D. Miguel Ángel Encinas, Coordinador General en funciones de la AECID en México.
- Sra. Dña. Teresa Díez Iturrioz, Vocal Asesora SEIDI, MINECO.
- Sra. Dña. Teresa Perea González, Jefa de Servicio de Cooperación con México y Haití, AECID.

ANEXO II

DEL ACTA DE LA XVI REUNIÓN DE LA SUBCOMISIÓN MIXTA DE COOPERACIÓN TÉCNICA Y CIENTÍFICA ESPAÑA-MEXICO (2017-2020)

ANÁLISIS DE LAS ACCIONES DE LA COOPERACIÓN ESPAÑA-MÉXICO EN EL PERÍODO 2014-2016

1. Introducción y Alcance

Las acciones objeto de análisis y caracterización recogidas en este documento son aquellas que han comenzado, finalizado o experimentado ejecución después de la firma del Acta de la XV Reunión de la Subcomisión Mixta de Cooperación Técnica y Científica España-México (mayo de 2014).

El Fondo Mixto de Cooperación Técnica y Científica México-España, conformado en 1996, se ha convertido en el mecanismo emblemático de gestión de la cooperación entre los dos países, y presenta como seña de identidad el principio de paridad en la financiación de las acciones aprobadas por su Comité Técnico; no obstante, existen otros instrumentos que durante el período 2014-2016 también han permitido la puesta en marcha y desarrollo de otras iniciativas recogidas en este documento: el Fondo de Cooperación de Agua y Saneamiento FCAS, el Programa Latinoamericano de Cooperación Técnica COO-TEC, el Programa Iberoamericano de Formación Técnica Especializada PIFTE y el Plan de Transferencia, Intercambio y Gestión del Conocimiento de la Cooperación Española INTERCOO-nect@.

En los siguientes apartados de este documento se analizarán y caracterizarán las diferentes intervenciones ordenadas por instrumento.

2. Fondo Mixto de Cooperación Técnica y Científica México-España

El número de acciones de cooperación que han sido gestionadas en el marco del Fondo Mixto después de la firma del Acta de la XV Reunión de la Subcomisión Mixta asciende a 24, se ordenan conforme a 3 modalidades; Cooperación Triangular (CT), Alianzas Público Privadas para el Desarrollo (APPD) y Cooperación Bilateral (CB) y su presupuesto es de 8.059.140 euros.

Modalidad	Actuación	Sector CAD	Sector CRS	Zona Geográfica	Presupuesto
APPD	Luz en Casa Oaxaca	230 -Generación y suministro de energía	23030 -Producción energética - fuentes renovables	Oaxaca	2.464.145€
APPD	Generación de Condiciones para el Desarrollo de Comunidades Indígenas de La Chinantla	140 -Abastecimiento de agua y saneamiento	14032 -Saneamiento básico	Oaxaca	117.332€
APPD	Comunicación y Divulgación Científica en Materia de Cambio Climático	410 -Protección general medio ambiente	41010 -Política medioambiental y gestión administrativa	Nacional	355.698€
APPD	Aprovechamiento de Resina de Pino al Desarrollo Sustentable en el Estado de Oaxaca	312 -Silvicultura	31220 -Desarrollo forestal	Oaxaca	283.308€
APPD	Rehabilitación de Vivienda Tradicional Ruta Don Vasco Fase I	160 -Otros servicios e infraestructuras sociales	16040 -Viviendas de bajo coste	Michoacán	321.730€
APPD	Impulso a la Inserción Laboral Profesionalización en Gas Natural y Agua Fase I	113 -Educación secundaria	11330 -Formación profesional	CDMX	95.211€
APPD	Microfranquicias para Personas de Bajos Recursos con Canal Alternativo de Comercialización para Pymes	321 -Industria	32130 -Desarrollo pymes	CDMX	310.785€
APPD	Fortalecimiento de una Estructura Innovadora de Comercialización de Empresas Comunitarias Oaxaqueñas	321 -Industria	32140 -Industria artesanal	Oaxaca	278.424€
APPD	Binomios Creativos Artesanos Fase I	321 -Industria	32140 -Industria artesanal	Oaxaca	295.402€
CT	Transferencia de practica de buen gobierno en sistemas de gestión de calidad y evaluación del desempeño en República Dominicana	151 -Gobierno y sociedad civil. general	15111 -Gestión financiera sector público	República Dominicana	160.000€
CT	Fortalecimiento del Marco Estratégico del Tribunal Superior de Cuentas. en Sistemas de Gestión de la Calidad y de Evaluación del Desempeño	151 -Gobierno y sociedad civil. general	15111 -Gestión financiera sector público	Honduras	135.000€
CT	Fortalecimiento de Competencias y Capacidades Regionales en Materia de Seguridad Nacional Crisis e Inteligencia Financiera de los Mandos de las Instituciones de Seguridad de México Centro América y El Caribe. 3 Fases	152 -Prevención y resolución de conflictos. paz y seguridad	15210 -Gestión y reforma de los sistemas de seguridad	Centroamérica Y Caribe	508.086€
CT	Implementación de un Sistema de Gestión de la Información en la Secretaría General de Acuerdos (O Similar). en el Tribunal Superior Electoral de República Dominicana. Fase I	151 -Gobierno y sociedad civil. general	15130 -Desarrollo legal y judicial	República Dominicana	34.927€
CT	Implementación de un Sistema de Gestión de la Información en la Secretaría General de Acuerdos. fase II en el Tribunal Superior Electoral de Guatemala. Panamá y El Salvador	151 -Gobierno y sociedad civil. general	15130 -Desarrollo legal y judicial	Guatemala, Panamá y El Salvador	248.317€
CT	Capacitaciones de Simulación en Emergencias Obstétricas y Neonatales para Mejorar la Atención al Parto a Mujeres Indígenas	130 -Programas/políticas sobre población y salud	13020 -Atención salud reproductiva	Guatemala	317.647€

CT	Formación en Alta Dirección para la atención de riesgos regionales de los mandos de Instituciones de Seguridad de Centroamérica. El Caribe y México	reproductiva 152 -Prevención y resolución de conflictos. paz y seguridad	15210 -Gestión y reforma de los sistemas de seguridad	Centroamérica y Caribe	272.576€
CT	Cocina comunitaria en Carrefour Haití. Fase II	720 -Ayuda de emergencia	72040 -Ayuda alimentaria de emergencia	Haití	47.860€
CB	Proyecto Apoyo al Programa Capacitación Profesional de La Nueva Policía Federal Ministerial PGR AFI	151 -Gobierno y sociedad civil. general	151110 -Política de administración y gestión del sector público	Nacional	625.000€
CB	Apoyo Especialización del Sistema de Atención a Víctimas de Trata de Personas y Violencia de Género Extrema de la PGR-FEVMTRA	151 -Gobierno y sociedad civil. general	15160 -Derechos humanos	Nacional	400.000€
CB	Apoyo a la Profesionalización de la Impartición de Justicia Electoral Federal. TEPJF	151 -Gobierno y sociedad civil. general	15130 -Desarrollo legal y judicial	Nacional	190.000€
CB	Diagnóstico y Diseño del Servicio Profesional de Carrera en las Defensorías Penales Públicas de Oaxaca y Tlaxcala. SETEC	151 -Gobierno y sociedad civil. general	15130 -Desarrollo legal y judicial	Oaxaca y Tlaxcala	60.000€
CB	Fortalecimiento del Emprendimiento Social para el Combate a la Pobreza a través de la Red de Incubadoras del Subsistema de Universidades Tecnológicas RISUT	250 -Empresas y otros servicios	25010 -Servicio e instituciones de apoyo a la empresa	Oaxaca. Estado de México. Chihuahua	122.970€
CB	Uso Integral de las Fuentes Renovables de Energía en Comunidades en Alta Marginación en Chiapas	230 -Generación y suministro de energía	23030 -Producción energética - fuentes renovables	Chiapas	227.722€
CB	Valorización de la Apicultura Sostenible y Economía Verde Baja en Carbono	430 -Otras acciones multisectoriales	43040 -Desarrollo rural	Chiapas	187.000€
Total					8.059.140€

a) Análisis por modalidad

	Acciones	Presupuesto	Proporción	Promedio
APPD	9	4.522.035€	56,11%	502.448€
CT	8	1.724.413€	21,40%	215.552€
CB	7	1.812.692€	22,49%	258.956€
TOTAL	24	8.059.140€	100%	335.798€

Como se puede ver en la tabla, las APPD es la modalidad bajo la que se ha gestionado un mayor número de acciones, contando también con un presupuesto mayor, tanto en términos totales como en promedio. Es preciso destacar que la preeminencia reflejada por estos datos viene motivada por el proyecto Luz en Casa Oaxaca (LCO); su presupuesto (2.464.145€) supone el 54,49% del total de esta modalidad y el 30,58% del total gestionado durante el período recogido en este documento.

La importancia de las APPD como modalidad de la cooperación México-España se ve reforzada si se analizan los datos que recoge la siguiente tabla, donde se ha prescindido del proyecto Luz en Casa Oaxaca, ésta modalidad sigue siendo la más destacada en términos presupuestarios (total y relativo)

	Acciones	Presupuesto	Proporción	Promedio
APPD	8	2.057.890€	36,78%	257.236€
CT	8	1.724.413€	30,82%	215.552€
CB	7	1.812.692€	32,40%	258.956€
TOTAL	23	5.594.995€	100%	243.261€

Tanto la CT como la CB han mantenido una importancia similar; no obstante, es preciso destacar que las acciones recogidas bajo la modalidad de CT precisan para todos los procesos relacionados con su gestión de la participación de un mayor número de actores, al ser necesaria la implicación de instituciones de terceros países.

Como conclusión en este apartado se puede señalar que, aunque el número de acciones por modalidad es parecida, los datos absolutos y relativos de sus presupuestos orientan a seguir ampliando el espacio de trabajo con acciones bajo la modalidad de APPD, ya que permiten la incorporación de actores privados a procesos de desarrollo, aportando importantes volúmenes de recursos que permitirán incrementar el alcance de las acciones y/o reducir el tiempo necesario para producir los resultados planteados, además se hace necesario mejorar los espacios de toma de decisión para las acciones pertenecientes a la modalidad de CT, de este modo se lograrán reducir los tiempos destinados a identificación y aprobación permitiendo que los beneficios de las acciones se produzcan lo antes posible.

b) Análisis por sector

Tres son los sectores que han concentrado la mayor parte de los recursos gestionados por el Fondo Mixto (5.429.722€ y 67,37% del presupuesto total); Generación y suministro de energía,

Gobierno y sociedad civil e Industria. En cada uno de ellos se ha invertido al menos el 10% del presupuesto total gestionado por el Fondo Mixto.

Sector	Presupuesto	Proporción	Acciones
230 -Generación y suministro de energía	2.691.867€	33,40%	2
151 -Gobierno y sociedad civil, general	1.853.244€	23,00%	8
321 -Industria	884.611€	10,98%	3
152 -Prevención y resolución de conflictos, paz y seguridad	780.662€	9,69%	2
410 -Protección general medio ambiente	355.698€	4,41%	1
160 -Otros servicios e infraestructuras sociales	321.730€	3,99%	1
130 -Programas/políticas sobre población y salud reproductiva	317.647€	3,94%	1
312 -Silvicultura	283.308€	3,52%	1
430 -Otras acciones multisectoriales	187.000€	2,32%	1
250 -Empresas y otros servicios	122.970€	1,53%	1
140 -Abastecimiento de agua y saneamiento	117.332€	1,46%	1
113 -Educación secundaria	95.211€	1,18%	1
720 -Ayuda de emergencia	47.860€	0,59%	1
Total	8.059.140€	100%	24

Empleando como criterio el presupuesto promedio (335.798€) el número de sectores que presentan un monto superior a éste se incrementa hasta cinco, sumando a los ya señalados Prevención y resolución de conflictos, paz y seguridad y Protección general medio ambiente; además si el presupuesto empleado es el obtenido prescindiendo del proyecto Luz en Casa Oaxaca (243.261€), el número de sectores donde se concentra la mayor cantidad de recursos del Fondo Mixto se vería nuevamente incrementado, sumando a los cinco anteriores tres más; Otros servicios e infraestructuras sociales, Programas/políticas sobre población y salud reproductiva y Silvicultura.

Merece especial atención el sector de Gobierno y Sociedad Civil, sus acciones se reparten de la misma manera entre la modalidad de CT(4) y de CB(4) y es el más importante en estas dos modalidades, para la modalidad de APPD es el sector de Industria el que reúne un mayor número de intervenciones (3), y como se ha señalado con anterioridad el sector de Generación y suministro de energía, con un proyecto de APPD, reúne el mayor presupuesto.

Se puede concluir en este punto que, tanto en términos de presupuesto asignado, como en número de acciones por modalidad de cooperación, ha existido concentración sectorial en la actuación del Fondo Mixto.

c) Análisis por zona geográfica

Las acciones puestas en marcha en el Estado de Oaxaca, en Centroamérica y el Caribe o con ámbito nacional en México concentran la mayor parte de los recursos gestionados por el Fondo Mixto (6.733.722€ y 83,55%). Es importante mencionar que, aunque en este análisis se prescinda

del proyecto Luz en Casa Oaxaca, este Estado se mantiene como el mayor receptor de recursos en territorio mexicano.

Zona	Acciones	Presupuesto	Proporción	Presupuesto sin LCO
Oaxaca	5	3.438.611€	42,67%	974.466€
Centroamérica y Caribe (Regional y Países)	8	1.724.413€	21,40%	1.724.413€
Nacional	4	1.570.698€	19,49%	1.570.698€
Chiapas	2	414.722€	5,15%	414.722€
CDMX	2	405.996€	5,04%	405.996€
Michoacán	1	321.730€	3,99%	321.730€
Guerrero, Oaxaca, Estado de México y Chihuahua	1	122.970€	1,53%	122.970€
Oaxaca y Tlaxcala	1	60.000€	0,74%	60.000€
Total	24	8.059.140€	100%	5.594.995€

La región centroamericana y el Caribe es la que recoge un mayor número de acciones (8) y presenta el segundo en términos de presupuesto total; estos datos son un claro indicador de la importancia que la CT tiene para la Cooperación España-México.

En cuanto a las zonas que mayor volumen de cooperación han concentrado en el territorio mexicano se debe mencionar una vez más al Estado de Oaxaca, seguido de Chiapas, Ciudad de México y Michoacán. También destacan las acciones llevadas a cabo por instituciones públicas federales y cuyo alcance tiene una dimensión nacional, tres de ellas bajo la modalidad de CB, ordenadas en el sector de Gobierno y sociedad civil y una como acción de CT en el sector de Protección general del medio ambiente.

Zona	APPD	CT	CB	Total
Oaxaca	5			5
Nacional	1		3	4
Chiapas			2	2
CDMX	2			2
Michoacán	1			1
Guerrero, Oaxaca, Estado de México y Chihuahua			1	1
Oaxaca y Tlaxcala			1	1
Centroamérica y Caribe (Regional)		2		2
Guatemala		1		1
Guatemala, El Salvador y Panamá		1		1
Haití		1		1
Honduras		1		1
República Dominicana		2		2
Total	9	8	7	24

3. Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento (FCAS)

A través del FCAS se lleva a cabo el *Proyecto de Saneamiento de las Zonas Marginales del Valle de la Sabana en el Estado de Guerrero*, que fue aprobado el 14 de diciembre de 2010 en el Consejo de Ministros de España (ICO) y el 2 de marzo de 2012 se firmó el convenio entre el Instituto de Crédito Oficial de España y la Comisión Nacional del Agua de México (CONAGUA). La ejecución se inició en agosto de 2012 y la finalización del proyecto está prevista para agosto de 2017.

CONAGUA es la entidad coordinadora que ejecuta el proyecto junto a la Comisión de Agua Potable Alcantarillado y Saneamiento del Estado de Guerrero (CAPASEG).

Mediante este proyecto se busca mejorar la calidad de vida y promover la equidad social y la sostenibilidad ambiental de la población más vulnerable del Valle de la Sabana, en el municipio de Acapulco. Como objetivo específico se contempla mejorar y ampliar los servicios de agua potable, alcantarillado, drenaje pluvial y tratamiento de aguas residuales del Valle de la Sabana del Estado de Guerrero, en un marco donde se incentive la eficiencia operativa y el mejoramiento de la gestión comercial y financiera de la Comisión de Agua Potable y Alcantarillado del Municipio de Acapulco (CAPAMA).

Este proyecto se articula en torno a seis componentes:

- Agua Potable: se incorporan nuevas fuentes de abastecimiento y se rehabilita la infraestructura de captación, conducción, potabilización y distribución deteriorada, para incrementar la disponibilidad de los caudales necesarios que permitan hacer más eficiente el suministro de agua potable a la población.
- Alcantarillado Sanitario: se realizan obras de rehabilitación de bombeos y colectores y se construyen nuevas redes de alcantarillado sanitario y colectores.
- Fortalecimiento Institucional: se desarrollan acciones en las áreas técnicas, comercial y financiera, con el propósito de garantizar la sostenibilidad de los servicios a largo plazo.
- Cultura del Agua: se dispone de un Espacio Municipal de Cultura del Agua para promover el más alto nivel de conciencia en la población del municipio sobre la importancia, grado de disponibilidad y costos que implica captar, potabilizar y distribuir el agua
- Drenaje Pluvial: se realiza la delimitación, mantenimiento y conservación del cauce del Río La Sabana, así como el mantenimiento y conservación de las presas de gaviones para el control de avenidas.
- Tratamiento de Aguas Residuales: rehabilitación y ampliación de plantas de tratamiento de aguas residuales. Con ello, se concluirá el esquema de saneamiento del río La Sabana y se eliminarán las descargas de aguas residuales sin tratar a canales abiertos.

El número habitantes que se beneficia de esta intervención asciende a 616.000 (327.000 directos y 346.000 indirectos). En Valle de la Sabana el 72.3 % de la población vive en condiciones de alta o muy alta marginación, siendo la zona de Acapulco con mayor concentración de pobreza. El presupuesto total del proyecto asciende a 40.650.406,50 €, siendo las aportaciones de España y de México, a través de la CONAGUA, paritarias (20.325.203,25 € cada una).

Estos datos, tanto de alcance como financieros, hacen que el *Proyecto de Saneamiento de las Zonas Marginales del Valle de la Sabana en el Estado de Guerrero* sea la actuación de cooperación no reembolsable más importante que se ha llevado a cabo entre España y México hasta el momento.

4. Cooperación Técnica

El *Plan de Transferencia, Intercambio y Gestión del Conocimiento de la Cooperación Española INTERCOO-nect@* y el *Programa Latinoamericano de Cooperación Técnica COO-TEC*, son los instrumentos empleados durante el período de vigencia de la XV Subcomisión Mixta para la transferencia de conocimientos destinados al fortalecimiento de capacidades institucionales y de recursos humanos.

En el ámbito de INTERCOO-nect@ se han concedido 217 ayudas para expertos/as mexicanos/as distribuidas de la siguiente manera.

Sector	2014	2015	2016	Total	Institución mexicana
Gobernabilidad Democrática	43	40	13	96	Secretaría de Seguridad Pública Secretaría de Hacienda Secretaría de Gobernación Secretaría de Relaciones Exteriores Tribunal Federal Electoral Cámara de Senadores y Diputados Procuraduría General de Justicia
Educación	7	6	2	15	Secretaría de Desarrollo Social Secretaría de Educación Pública
Salud	7	11	5	23	Secretaría de Salud Instituto Mexicano del Seguro Social
Agua y Saneamiento	2	1	3	6	Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales Comisión Nacional del Agua
Crecimiento Económico	10	9	4	23	Secretaría de Desarrollo Social Comisión Nacional de Derechos Humanos
Sostenibilidad Ambiental/Cambio Climático	11	9	4	24	Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales
Ciencia y Tecnología e Innovación	6	5	1	12	Secretaría de Educación Pública Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología
Desarrollo Rural	10	6	2	18	Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación Secretaría de Desarrollo Social
Total	96	87	34	217	

De los datos recogidos en la tabla merece destacarse que el sector de Gobernabilidad Democrática es el que reúne la mayor parte de las acciones (44,2% del total), este sector coincide con el que más acciones de cooperación articula en el Fondo Mixto

El COO-TEC se ha traducido en las siguientes acciones de formación:

- *Avances Institucionales en materia de Igualdad de Género: La experiencia del Tribunal de Cuentas de España en perspectiva comparada con la experiencia de la Auditoría Superior del Estado de Puebla*, teniendo como objetivo revisar las políticas y prácticas internas de la Auditoría Superior del Estado de Puebla (ASP) para fortalecer los mecanismos que

incorporen las nuevas tendencias internacionales con perspectiva de género, y avanzar en el establecimiento de condiciones igualitarias para mujeres y hombres en la Institución.

- *Investigación de la escena en caso de explosión*, para capacitar al personal de la Procuraduría General de la República (PGR) en diferentes técnicas avanzadas de incendios, explosivos y atmósferas explosivas, así como lo concerniente al levantamiento de indicios, que le permita contar con mayores elementos técnico-científicos para el análisis de una escena en a casos de explosión. El curso fue impartido por funcionarios del ministerio del interior de España.